

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost creat cadrul legal pentru instituirea prețurilor locale de referință, stabilite de autoritățile de reglementare competente. În baza prețurilor locale de referință, autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri ale energiei termice facturate populației, în marea lor majoritate, mai mici decât costurile reale de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

Diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale de referință este acoperită cu fonduri de la bugetul de stat și bugetul local, astfel:

- a) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, sume în valoare maximă de 45% din costurile determinate conform reglementărilor în vigoare pentru compensarea combustibilului propriu folosit pentru producerea energiei termice furnizate populației;
- b) de la bugetul local, sume pentru acoperirea integrală a diferenței, dar nu mai puțin de 10% din valoarea costurilor totale.

În fapt, de sumele alocate de la bugetul de stat și cele locale, pentru acoperirea diferenței între prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației prin sistem centralizat și prețurile locale de referință, beneficiază populația (indiferent de venitul net mediu pe membru de familie). La sistemul centralizat sunt racordate 1.549.996 de apartamente, din fondul de 8.328.633 de locuințe existent la sfârșitul anului 2008.

O altă măsură de sprijin pentru populație, în perioada sezonului rece o constituie ajutorul lunar pentru încălzirea locuinței prin compensarea procentuală a valorii efective a facturii la energie termică, acordat familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, care utilizează pentru încălzirea locuinței energie termică furnizată în sistem centralizat, conform OUG nr. 5/2003.

Aplicarea celor două acte normative conduce, din partea statului, pentru unele categorii de persoane, la o dublă susținere financiară pentru plata energiei termice furnizată în sistem centralizat.

Pentru o imagine reală a situației tehnice existente, precizăm că marea majoritate a instalațiilor și echipamentelor energetice din componența acestor centrale au durată de viață depășită, iar lipsa fondurilor de investiții nu a permis decât realizarea unor



reparații și întrețineri curente și în mică măsură, modernizarea și re tehnologizarea acestora.

Diminuarea drastică a consumurilor de energie termică, în special, din sectorul industrial, precum și debransarea populației, au determinat funcționarea operatorilor economici cu capacități supradimensionate, în regimuri neeconomice și cu randamente scăzute.

De asemenea, conductele de transport și distribuție apă fierbinte, componente ale sistemului centralizat au o durată apreciabilă de exploatare, situație care conduce la un procent al pierderilor de energie termică, între 20% și 40%; investițiile promovate în ultimii ani, nu au permis înlocuirea acestor conducte decât în procent de 25% – 30%.

În ceea ce privește operatorii economici prestatori ai serviciului public de alimentare a populației cu energie termică, aceștia se confruntă în general, cu o situație dificilă, determinată de o serie de factori, în principal, randament scăzut, rată redusă a gradului de colectare a contravalorii energiei termice. Față de această situație, pe parcursul ultimilor ani, s-au înregistrat costuri de operare mai mari decât valoarea veniturilor obținute din prestarea serviciului de interes economic general.

Toate acestea, conduc la necesitatea liberalizării pieței energiei termice și introducerea unor mecanisme economice astfel încât operatorii de termoficare să-și îmbunătățească managementul și să implementeze programe adecvate de restructurare și redresare financiară.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ, se abrogă prevederile legale privind alocarea de la bugetul de stat a unor sume pentru compensarea costurilor legate de creșterile neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației. Energia termică va fi facturată la prețul local, astfel cum este aprobat de autoritățile publice locale, fără să mai fie acordate sume pentru compensarea costurilor la combustibili.

Pentru asigurarea suportabilității de către populație a prețurilor de facturare a energiei termice furnizate în sistem centralizat, acolo unde diferența actuală a valorilor este semnificativă iar bugetele locale pot susține financiar cetățenii, autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației.

Ajutoarele pentru populație descrise mai sus vor fi asigurate din bugetul local, decizia privind alocarea și forma acestora, aparținând unității administrativ teritoriale.

Aceste măsuri de protecție a populației sunt fac parte din politica statului român de a combate marginalizarea socială și sărăcia, recunoscând și respectând dreptul la asistență socială, în conformitate cu normele stabilite de dreptul Uniunii Europene.

Se recunoaște astfel, garantarea serviciului universal, îndeplinirea obligațiilor de serviciu public de alimentare a populației cu energie termică, corelat cu protecția categoriilor sociale defavorizate din punct de vedere economic și expuse sărăciei energetice, precum și posibilitatea stabilirii unor prețuri rezonabile, transparente și



comparabile între diferiții furnizori. Menționăm că sărăcia energetică reprezintă dificultatea sau incapacitatea unor categorii de cetățeni de a-și menține locuința în condiții adecvate de temperatură, precum și de a dispune de alte servicii energetice esențiale la un preț rezonabil.

Caracterul de urgență al proiectului de act normativ este determinat de faptul că diminuarea dezechilibrelor existente și menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile creează premisele relansării economice, impunându-se creșterea disciplinei financiare, predictibilității și transparenței execuției bugetare la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, diminuarea arieratelor înregistrate ca urmare a managementului financiar imprudent și reducerea cheltuielilor bugetare ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

Totodată, este necesară implementarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de întărire a disciplinei financiare, astfel încât să se reducă deficitele dintre veniturile și angajamentele legale de cheltuieli publice locale. Arieratele bugetare înregistrate la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale se reflectă în deficitul bugetului general consolidat, conducând la creșterea acestuia.

De asemenea, caracterul de urgență este determinat și de necesitatea imperioasă ca operatorii economici prestatori ai serviciului să aibă în vedere în timp util aceste prevederi pentru a-și stabili propria strategie de pregătire a sezonului de încălzire 2011-2012, în funcție de fondurile disponibile, eliminând astfel, eventuale blocaje și întreruperi în asigurarea serviciului public.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prin modificările aduse Ordonanței nr. 36/2006 nu sunt introduse măsuri noi de ajutor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se vor asigura premisele unei piețe concurențiale normale, astfel încât, operatorii economici să întreprindă toate măsurile pentru re tehnologizarea sistemului, restructurare și încasarea la timp a facturilor.

3. Impact social

Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se creează premisele ca populația să achite prețul real al serviciului de producere, distribuție, transport și furnizare a energiei termice, fiind susținute financiar doar acele persoane singure/familii, cu venituri reduse, care au o reală nevoie de sprijin.



4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-702.515	-921.103	-944.130	-944.130	-944.130	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-702.515	-921.103	-944.130	-944.130	-944.130	



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
Alte informații	<p>Sumele alocate de la bugetul de stat pentru compensarea costurilor pentru combustibilul propriu folosit, sunt aprobate prin legile anuale ale bugetului de stat.</p> <p>Valorile prevăzute mai sus, reprezintă maximul de 45% din costuri, conform calculelor Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice. De regulă, prin legile anuale ale bugetului de stat, pentru această cheltuială au fost repartizate fonduri mai mici, diferența fiind suportată de la bugetele locale. În ce privește impactul financiar la nivel local, apreciem că pe următorii ani, autoritățile locale vor acorda sprijin în continuare populației, în vederea suportabilității facturii la energia termică.</p>					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității:						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prin avizul nr. 928/2011.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -

c) Consiliul Economic și Social -

d) Consiliul Concurenței:

e) Curtea de Conturi -

6. Alte informații

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor va supune dezbaterii publice proiectul de ordonanță de urgență, prin publicarea pe pagina de Internet: www.mai.gov.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

